

Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano (2015), Regionalización Funcional de México, Metodología, SEDATU, Ciudad de México.



Por Alberto Amador Leal y David Vergara Santillán

Reseña

REGIONALIZACIÓN FUNCIONAL DE MÉXICO, METODOLOGÍA¹

Mtro. Alberto Amador Leal

Mtro. David Vergara Santillán²

PROEMIO

La Dirección General de Desarrollo Regional de la SEDATU, elaboró la Regionalización Funcional de México "RFM", como una herramienta que se convierta en el marco de referencia para la implementación, seguimiento y evaluación de programas de políticas públicas en el país, además de ser un soporte en el proceso para alcanzar un desarrollo equilibrado orientado a reducir las disparidades regionales.

Fue así que el 5 de noviembre del 2015 fue aprobada la RFM en el seno del Comité Técnico Especializado en Información sobre Desarrollo Regional y Urbano "CTEIDRU", órgano colegiado que está integrado por miembros de las 15 secretarías de estado, por otro lado el 10 de noviembre de ese mismo año, la Secretaria de la SEDATU, la Mtra. Rosario Robles Berlanga y el entonces presidente del INEGI, el Dr. Eduardo Sojo Garza-Aldape, junto con el Subsecretario de Desarrollo Urbano y Vivienda, Lic. Juan Carlos Lastiri Quirós, presentaron la RFM en el Mapa Digital de México en Línea del INEGI.

Palabras Clave: Regionalización Funcional, Tiempos de recorrido, Oferta de bienes y servicios.

¹ La Regionalización Funcional de México, fue aprobada por el Comité Técnico Especializado en Información sobre Desarrollo Regional y Urbano "CTEIDRU", el 5 de noviembre de 2015.

² Director General de Desarrollo Regional y Subdirector de Sistemas de Información Geográfica, de la Dirección General de Desarrollo Regional de SEDATU, alberto.amador@sedatu.gob.mx y david.vergara@sedatu.gob.mx

RESEÑA

En enero de 2013 se creó la Secretaría de Desarrollo Agrario Territorial y Urbano, "SEDATU", la cual entre sus responsabilidades y atribuciones se encuentran, la creación e implementación de una política integral que ordene el territorio y promover un nuevo modelo de desarrollo urbano y de vivienda.

Para dar respuesta a estas responsabilidades, y a la vez buscar un desarrollo equilibrado y orientado a la disminución de las disparidades regionales en el país, la Dirección General de Desarrollo Regional de la SEDATU, elaboró la Regionalización Funcional de México, como una metodología de análisis para la planeación, seguimiento y evaluación de políticas públicas entre las Unidades del Estado, dirigida al ordenamiento del territorio nacional para su máximo aprovechamiento y a la formulación de políticas que permitan potenciar las ventajas productivas de las diversas regiones del país.

Esta regionalización está integrada por cinco niveles: Sistemas Urbano Rurales "SUR", Subsistemas Urbano Rurales "Subsur", Centros Articuladores del Sistema "CAS", Centros Integradores de Servicios Básicos Urbanos "CISBaU" y Centros Integradores de Servicios Básicos Rurales "CISBaR".

El primer nivel (SUR), están compuesto por las 59 ZM y nueve capitales estatales que no son ZM (Campeche, Chilpancingo, Chetumal, Ciudad Victoria, Culiacán, Durango, Guanajuato, Hermosillo y La Paz), y que pertenecen al Sistema Urbano Nacional "SUN", y a la vez brindan bienes y servicios desde poco hasta muy especializados en cinco rubros (educativos, de abasto, de salud, de telecomunicación y servicios financieros o bancarios), y el área de influencia de estos se componen por tiempos de recorrido por carretera de 30, 60 y 90 minutos.

El segundo nivel (Subsur), lo representan ciudades del SUN no integradas en el anterior nivel, y que cuentan entre 15 mil y 310 mil habitantes y ofrece el mismo tipo de bienes y servicios que los SUR, pero al ser ciudades más pequeñas a comparación que las que integran los SUR, sus áreas de influencia son de 20 y 40 minutos.

Los otros dos niveles CAS y CISBaU, lo componen ciudades menores o iguales a 14,999 habitantes y mayores o iguales 2,501 pobladores, y ofrecen bienes y servicios básicos pero no tan especializados como los anteriores; las áreas de influencia de éstos se componen por tiempos de recorrido de 20 minutos.

El quinto nivel (CISBaR), no cuenta con tiempos de recorrido, porque sólo identifica aquellas localidades menores de 2,500 y mayores de 100 habitantes que ofrecen bienes y servicios de baja o poca especialización, en los cinco rubros antes citados.

Para la realización de los tiempos de recorrido o isócronas que se emplearon para la delimitación de los cuatro primeros niveles que integran la RFM, se utilizó la fórmula de la impedancia (que toma en cuenta las diferencias altitudinales del terreno), en donde SLength representa la distancia de cada tramo carretero, Vel su velocidad y Pond_pend2 es una ponderación a las velocidades de las carreteras, de acuerdo al tipo de pendiente en que se encuentran éstos y que puede ser plano (valor de 1), lomerío (.75) o montaña (.67).

$$\text{Impedancia} = (SLength / \text{Vel} * \text{Pond_pend}) * 60 / 1000$$

Los resultados de obtenidos de esta regionalización fueron: 57 SUR, 134 Subsur, 89 CAS, 23 CISBaU y 43 CISBaR, que en conjunto concentran 93.3% de la población nacional. Es importantes destacar que también se encontraron ciudades y localidades que se consideraron

como potenciales para ser Subsur, CAS, CISBaU y CISBaR y en conjunto representan 2.1% de la población.

A continuación se presentan un cuadro con la matriz de los cinco niveles que integran la RFM y la oferta de bienes y servicios que ofrecen (Tabla 1), posteriormente se muestra otro cuadro con la distribución de los cinco niveles de RFM de México y sus potencialidades y el resto de localidades no incorporadas en estos cinco niveles con su distribución de población (Tabla 2), finalmente se encuentra un mapa con la distribución de los niveles que integran la RFM (Mapa1).

Tabla 1. Niveles de la RFM y su oferta de bienes y servicios

Variable	Elemento	SUR	Subsur	CAS	CISBA-Urbano	CISBA-Rural
Educación	E. B. Educación Básica	✓	✓	✓	✓	✓
	E. M. S. Educación Media Superior	✓	✓	✓		
	E.S. Educación Superior	✓	✓			
Salud	A1 Consulta externa	✓	✓	✓	✓	✓
	A2 Hospitalización	✓	✓	✓		
Abasto	CAP1. Centro de abasto publico	✓	✓	✓	✓	✓
	CAP2. Centro de abasto privado	✓	✓	✓	✓	
Tele comunicación	TC1. Telefonía (fija o celular)	✓	✓	✓	✓	✓
	TC2. Telefonía + internet	✓	✓	✓	✓	
Servicios financieros	S.F.1 Depósitos, retiros y traspasos en instituciones no bancarias y/o cajero automático	✓	✓	✓	✓	✓
	S.F.2 Banca de primer piso y otras instituciones de ahorro y préstamo	✓	✓	✓	✓	
	S.F.3 Banca de segundo piso y servicios financieros especializados	✓	✓			

Elaboración propia, con base en Regionalización Funcional de México, Metodología, 2015

Tabla 2. Distribución de población en los niveles de la RFM

RFM	# LOCALIDADES	%	POB	%
57 SUR	78.128	40,6	85.497.402	76,1
134 Subsur	43.998	22,9	17.523.766	15,6
3 Subsur Potenciales	3	0,05	48.217	0,05
89 CAS	4.738	2,5	1.369.985	1,2
198 CAS Potenciales	198	0,11	837.469	0,7
23 CISBa Urbanos	832	0,4	319.397	0,3
43 CISBa Urbanos Potenciales	43	0,02	144.259	0,15
43 CISBa Rurales	43	0,02	59.779	0,1
1,737 CISBa Rurales Potenciales	1.737	0,9	1.336.600	1,2
Fuera de todo (menores de 2,500)	62.527	32,5	5.199.664	4,6
NACIONAL	192.247	100	112.336.538	100

Elaboración propia, con base en Regionalización Funcional de México, Metodología, 2015

Mapa 1, Regionalización Funcional de México, 2015



Elaboración propia, con base en Regionalización Funcional de México, Metodología, 2015

Noviembre de 2016